

משרד הכלכלה והתעשייה ועדת המכרזים

פרוטוקול מס' 1684/6 בשיחה טלפונית מיום 29.3.20

השתתפו: סימה דאי, יו"ר הוועדה
ערן גיל, חשב המשרד
עו"ד אורית שרפי, נציגת היועצת המשפטית

אישור נוסח פנייה לקבלת הצעות מחיר לקבלת שירותי שינוע אווירי של מטענים

בפני הוועדה הונח מכתבו מיום 29.3.2020 של מר אוהד כהן, מנהל מינהל סחר חוץ כדלהלן:

בימים אלה אנו עדים למגבלות הולכות ומתגברות על התעשייה ועל האזרחים בישראל לאור משבר הקורונה, איתו מתמודד העולם כולו. המדינה רואה חשיבות גדולה בהמשך קיום הסחר הבינלאומי, המבוסס על היכולת לשנע את הסחורות מחוצה לה ואליה. בשנת 2019 שונעו בייצוא דרך האוויר כ- 144,900 טון של סחורות, מתוכם 55% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. בנוסף יובאו כ- 206,500 טון לישראל, מתוכם 53% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. יש לציין, כי ערך הסחורה שהועברה באוויר מהווה אחוז ניכר מערך הסחר.

כתוצאה מהנחיות הממשלה, שהתקבלו בנושא כניסת זרים וחובת בידוד למגיעים מחו"ל, כמעט ובטלו לחלוטין טיסות הנוסעים. על כן, עלול להיווצר חוסר בהיצע לשינוע מטענים אוויריים אשר עלול לפגוע פגיעה משמעותית בסחר הבינלאומי של ישראל. מדינת ישראל מבקשת להבטיח את העברת המטענים באופן מלא ורציף בתקופה זו על מנת לוודא ודאות תפעולית ועסקית ככל שניתן עבור היצואנים והיבואנים בישראל.

לצורך כך נבנה מתווה התקשרות עם חברות/ות תעופה ישראליות המבטיח את הרציפות בשילוח אווירי של מטענים כפי שמתואר בנוסח הפנייה לחברות התעופה אותו אנו מבקשים לאשר.

הפנייה לחברות ישראליות בלבד (קאל, אל על, ישראיר, ארקיע) הינה ממספר סיבות:

1. תפעול נוח יותר של המתווה מול גורם ישראלי לעומת זר בכל הקשור לקשר עם הממשלה ולביצוע התקשרות.
 2. חברות תעופה זרות נשענות על החלטות ומעריך רגולטורי של מדינת האם שלהן ולכן התקשרות עם חברה/ות ישראליות מקנה גמישות תפעולית וודאות עבור המדינה.
 3. רצון של המדינה להמשיך את פעילותן לאור המשבר העסקי אליהן החברות נקלעו.
- יש לציין שעצם הפנייה לחברות ישראליות בלבד אושר משפטית על ידי רשות התעופה האזרחית ואינו נוגד בעת זו את מדיניות והסכמי השמיים הפתוחים שישראל חתומה עליהם (מצורף האישור).
- המתווה נדון בשיחת ועידה בהשתתפות נציגי החשכ"ל, נציגי אגף תקציבים ונציגי המשרד (חשבות, לשכה משפטית ומינהל סחר חוץ) ותוכנו אושר על ידי כלל הגורמים.
- בנוסף, אגף תקציבים נתן הסכמתו לתקציב ראשוני בהיקף של 10 מיליון ש"ח לצורך מימוש המתווה.

אנו מצרפים לבקשה זו את הפנייה לחברות הכוללת את המתווה המפורט.

נודה לאישור נוסח הפנייה והמתווה המתואר בו על ידי ועדת המכרזים.

עמוד 1 מתוך 7

מעבר לאמור, המשרד קיבל את אישור רשות התעופה האזרחית לפנייה לחברות ישראליות בלבד כדלהלן:

"בהמשך לשיחתנו ולפנייתך בעניין שבנדון, כפי שכבר צוין על ידנו, לדעתנו, בעתות משבר כמו בימים אלה, כאשר מחלת הקורונה משפיעה על ענף התעופה והוא מצוי במשבר עמוק ודרמטי, יש לכלול רק חברות תעופה ישראליות בהליך המכרזי כאמור.

כפי שציינתי בשיחתנו, ידוע לנו שבימים אלה ועקב המשבר, מדינות רבות בעולם מעניקות תמיכה כלכלית לחברות התעופה המקומיות שלהן. תשובתנו זו אף נסמכת על מסמך שהועבר אלינו מהאיחוד האירופי ובו הוראות לכללי סיוע כספי למדינות החברות – ביחס לחברות התעופה המקומיות שהועבר כבר לעיוןך. לפי מסמך זה של האיחוד גם מדינות האיחוד מעניקות תמיכות לחברות לאומיות או לענפים לאומיים אשר נמצאים במשבר. במקרים אלו על פניו, וכעולה מההגדרות המפורטות במסמך, אין האיחוד רואה במצב כפגיעה בתחרות הוגנת, ומכיר במתן סיוע לחברות הלאומיות.

בהיעדר סיטואציה של פגיעה בתחרות הוגנת או למעשה על פניו אף לא נכנסים לסעיף 7 להסכם השמים פתוחים (סביבה תחרותית) הקובע איסור לפגיעה שכזו.

לאור האמור, אנו סבורים שככל שמדובר בהענקת כספים על ידי משרד הכלכלה לחברות במקרה שבו ענף הסתת המטענים במשבר, נכון וניתן יהיה להעניק מענקים כספיים לחברות התעופה המקומיות בלבד, וזאת מבלי לפגוע בהוראות הסכם "שמיים פתוחים".

תשומת הלב גם לכך כי ככל שלא תדרשו בנוסח המכרז רק כלי טיס המיועדים למטען אלא כל כלי טיס, חברות התעופה הישראליות המטיסות בשגרה נוסעים, יוכלו להביא בבטן המטוס סחורות, וכך להשתתף בהליך המכרזי ולהנות ממענקי מדינה, שימשו להן בימים אלה כאוויר לנשימה."

החלטת הוועדה

לאור נימוקי היחידה המקצועית באשר לחוסר בהיצע לשינוע מטענים אוויריים אשר עלול לפגוע פגיעה משמעותית בסחר הבינלאומי של מדינת ישראל הוועדה סבורה כי המדובר בעסקה אשר עריכת מכרז לגביה בנסיבות האמורות של התפשטות נגיף הקורונה, עלולה לפגוע פגיעה מהותית בכלכלתה של המדינה. לאור האמור, מאשרת הוועדה למינהל סחר חוץ לצאת בפניה לקבלת הצעות מחיר בנוסח המצ"ב לפרוטוקול, מכוח תקנה 3(3) לתקנות חובת המכרזים.

הוועדה מאשרת ביצוע פניה לתיחור בנוסח המאושר.

היחידה תוכל לבצע תיחור נוסף לאותן החברות, בחודש הבא ובלבד שסכום ההתקשרות המצטבר לא יעלה על ההיקף המאושר בפרוטוקול זה. ככל שיידרש שינוי בנוסח הפנייה לחברות, תגיש היחידה את הנוסח המבוקש לאישור נוסף של הוועדה.

ממצאי כל תיחור יועברו לאישור ועדת המכרזים.

סיווג החלטה: תקנה 3(3) לתקנות חובת המכרזים.

היקף התקשרות: עד 10 מלש"ח במצטבר לכלל התיחורים.

תקופת ההתקשרות: חודש אחד + אפשרות למשרד בלבד להאריך בחודש אחד נוסף.

עפ"י האמור בסעיף 2.2.3 להוראת תכ"ם 4.4.0.1 יעוץ ביטוחי במכרזים ובהתקשרויות, נדרש המשרד לשלב נסחי ביטוח בהתקשרויות ששווין עולה על 1 מלש"ח.

סעיף 2.2.3.6 בהוראה קובע:

ככל שוועדת המכרזים תהיה סבורה, משיקולים שונים, כי יש להקל את דרישות הביטוח, שהתקבלו מנציגי ענבל, תקיים הוועדה התייעצות עם נציגי ענבל באשר לחשיפות, שעשויה ליצור הקלה זו עבור המשרד. לאחר קיום ההתייעצות עם נציגי ענבל תהיה הוועדה רשאית להקל בדרישות הביטוח, ותפרט את הנימוקים לכך בפרוטוקול הוועדה.

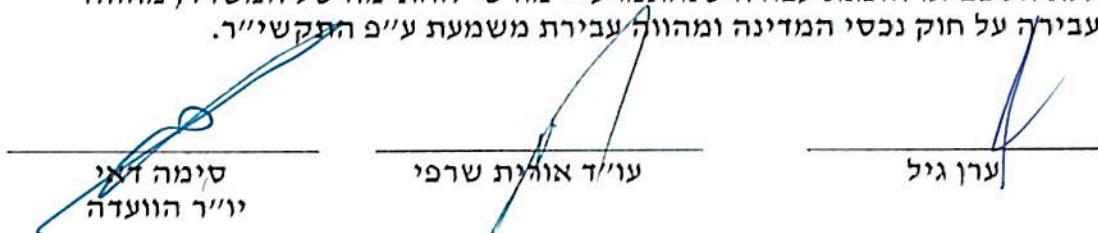
חברי הוועדה סבורים כי הסיכון לנזק בהתקשרות זו הינו נמוך לאור העובדה שביטוח המטענים אמור להיות מעוגן בהתקשרויות שבין חברות התעופה לבין היצואנים/יבואנים עצמם. לאור הדחיפות בהתקשרות מהסיבות המפורטות בפניית היחידה, יעביר אחראי הביטוחים של המשרד את חוות הדעת של הוועדה בעניין זה לנציגי ענבל וזאת במקביל להמשך אישור הפנייה ע"י הגורמים הרלוונטיים.

אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת החריגים בחשכ"ל כאמור בהנחיית החשב הכללי לביצוע התקציב לשנת 2020.

בהתאם לתקנה 3(3) לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים על מתן פטור ממכרז בנוגע להתקשרות אשר שוויה עולה על 2,500,000 ₪ טעונה אישור ועדת הפטור, במשרד האוצר. לפיכך, תובא החלטת הוועדה לאישור ועדת הפטור במשרד האוצר.

הערה

מודגש, כי חל איסור להזמין שירות או סחורה מספק, בטרם חתימת הסכם או הזמנת עבודה ע"י מורשי החתימה של המשרד. הזמנת שירות או סחורה מספק, ללא הסכם או הזמנת עבודה שנחתמו ע"י מורשי החתימה של המשרד, מהווה עבירה על חוק נכסי המדינה ומהווה עבירת משמעת ע"פ התקשי"ר.



סימנה ז'אני
 יו"ר הוועדה

עו"ד אורית שרפי

ערן גיל

תפוצה : סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש
עו"ד מורן הרשקוביץ
משה פבריס אוזן - אחראי ביטוחים
אוהד כהן
אוהד בלומברג
עומר פיין

נספח לפרוטוקול נוסח פנייה לחברות

שלום רב,

בימים אלה אנו עדים למגבלות הולכות ומתגברות על התעשייה ועל האזרחים בישראל לאור משבר הקורונה, איתו מתמודד העולם כולו. המדינה רואה חשיבות גדולה בהמשך קיום הסחר הבינלאומי, המבוסס על היכולת לשנע את הסחורות מחוצה לה ואליה. בשנת 2019 שונעו בייצוא דרך האוויר כ-144,900 טון של סחורות, מתוכם 55% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. בנוסף יובאו כ-206,500 טון לישראל, מתוכם 53% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. יש לציין, כי ערך הסחורה שהועברה באוויר מהווה אחוז ניכר מערך הסחר.

כתוצאה מהנחיות הממשלה, שהתקבלו בנושא כניסת זרים וחובת בידוד למגיעים מחו"ל, כמעט ובוטלו לחלוטין טיסות הנוסעים. על כן, עלול להיווצר חוסר בהיצע לשינוע מטענים אוויריים. ידוע כי ברמה השנתית, היקף היבוא גבוה מהיקף היצוא. תופעה זו אינה אחידה לאורך השנה.

מדינת ישראל מבקשת להבטיח את העברת המטענים באופן מלא ורציף בתקופה זו. לשם כך, אנו מבקשים מהחברה/ות (להלן "החברה") לקבל הצעות לטיסות לשינוע מטען אווירי נוספות על הטיסות הקיימות, קרי הטיסות המופיעות בלו"ז המפורסם על ידי רש"ת, (להלן: "**הסבב הנוסף**"), כפי שיפורט בהמשך, במסגרתן:

1. החברה תגדיר אחת לחודש את ההכנסה נטו (הכנסה בניכוי הוצאות טיפול במטען על כל סוגי לרבות הובלה, מסופי מטען, עמילות מכס ושילוח וכל הוצאה אחרת שאינה הוצאה ישירה של הטיסה) המבוקשת מהסבב הנוסף (הלוך ושוב) ואת מועדו.
2. מזי שבוע יהיה כל צד (המדינה והחברה) רשאי לפנות לצד השני ולהציע כי יתקיימו טיסה אחת או יותר מסוג "סבב נוסף".
3. במידה שהוסכם על סבב נוסף, תקבל החברה רשת ביטחון, אשר תבטיח את ההכנסה המבוקשת בסעיף 1 לכל סבב נוסף. יש לציין כי רשת הביטחון תהיה גבול עליון בהיקפה. כך, היה והחברה לא הגיעה להכנסה המבוקשת עבור סבב נוסף כלשהו (כתלות ביעד), תשפה המדינה את החברה בסכום שישלים את ההכנסה המבוקשת או בסכום המקסימלי לרשת הביטחון, הנמוך מבין השניים.
4. החברה שומרת על זכותה לבטל את איזה מהסבבים הנוספים שאושרו, לפי שיקול דעתה הבלעדי תוך מתן פתרונות סבירים למטען שהיה אמור להיות על הסבב. במקרה כזה, המדינה תהיה רשאית לפנות לחברה אחרת מבין החברות המציעות בהליך זה.
5. החברה מתחייבת לפעול בהוגנות ובשקיפות כלפי המדינה, ולשם כך לחשוף את הכנסותיה, כמות המטען (משקל ונפח), פרטי הטיסה וסוג המטוס מהסבב הנוסף.
6. למדינה תהיה שמורה הזכות לא להיענות לחלק מהבקשות לסבב נוסף ואף לכולן לפי שיקול דעתה.
7. למדינה שמורה הזכות לוודא קיומם של ביטוחים מתאימים למטענים שישונעו.

יעדים:

1. יעדי הטיסות המבוקשים בשלב זה הם: אירופה, צפון אמריקה, הונג קונג, סין והודו. המדינה יכולה לפנות לחברות ולבקש סבב נוסף ליעדים אחרים ולקבל עבור יעדים אלה הצעות.
2. החברה לא נדרשת להגיש הצעות לכל היעדים.

עמוד 5 מתוך 7

3. ההכנסה נטו המבוקשת עבור כל אחד מהיעדים בחודש אפריל 2020, תפורט בטבלה להלן. אין באמור כדי לחייב את החברה בקיומו של סבב נוסף וכאמור סבב נוסף יבוצע לאחר פנייה של המשרד בהתאם לצרכיו המשתנים מעת לעת וכן לפי שיקול דעתה של החברה ובין היתר בכפוף ליכולותיה, מחויבויותיה, ולזמינותה.

הערות:

1. היה והחברה צופה כי יהיה צורך להפעיל את רשת הביטחון, היא מתבקשת לעדכן קרוב ככל שניתן למועד הטיסה את מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה.
2. למען הסר ספק יובהר כי המדינה יכולה לפתוח בהליך תחרותי חדש מדי חודש או לחילופין, בהסכמת שני הצדדים, ניתן להאריך את ההסדר הנוכחי בחודש נוסף (להלן "יתקופה"), באותם תנאים.

להלן אופן הגשת הצעה מהחברה: המידע האמור להלן הינו המידע שהחברה נדרשת להמציא בהצעתה. החברה יכולה להציע מספר הצעות לאותו יעד עם מטוסים בקיבולת שונה.

הודו	סין	הונג קונג	צפון אמריקה	אירופה	
					נמל היעד (ניתן לרשום יותר מאחד)
					קיבולת טונאז' נפחי מבסימלית (לכיוון)
					הכנסה נטו מבוקשת (\$)
					רף עליון מבוקש לרשת בטחון מהמדינה עבור טיסה (סבב הלוך ושוב)
150,000\$	200,000\$	200,000\$	150,000\$	50,000\$	רף עליון מקסימלי הניתן לבקש לרשת ביטחון מהמדינה עבור טיסה (סבב)

מנגנון הבחירה:

מדינת ישראל תשקול את ההצעות השונות, ובחירת החברה/ות תתקבל על-סמך הגורם שביקש את רשת הביטחון בעלות הנמוכה ביותר (75% מהציון) ובהכנסה המבוקשת מהחברה (25% מהציון), מחולק בטונאז'.

להלן דוגמא לחישוב הציון: הכנסה מבוקשת לסבב לאירופה עומדת על 200 אלף דולר. הסבב לוקח 50 טון לכל כיוון, ובסה"כ 100 טון. רשת ביטחון המקסימלית המבוקשת עומדת על 50 אלף דולר. הציון המשוקלל עבור הצעה זו יהיה 875 דולר ויחושב באופן הבא:

$$(50,000 * 75\% + 200,000 * 25\%) / 100$$

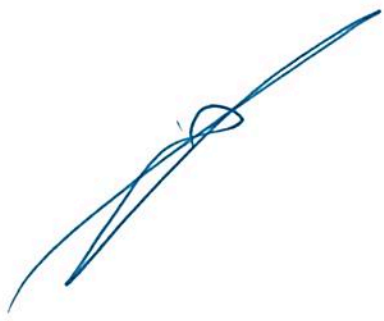


1684/6

דירוג הציונים המשוקללים (ככל שהציון המשוקלל נמוך יותר, כך הדירוג יהיה גבוה יותר) ייעשה על פי כל יעד בנפרד. השימוש במנגנון זה ייעשה על פי הצרכים תוך התייחסות לדירוג הציונים המשוקללים.

יש להעביר את ההצעות עד יום --- בשעה --- למר אוהד בלומברג בכתובת המייל הבאה: Ohad.Blumberg@economy.gov.il. במידה ויש שאלות, נא להתקשר לטלפון 054-8138100, או במייל.

בברכה,

אוהד כהן

סימה תשרה דאי

מאת: אוהד כהן
נשלח: יום רביעי 25 מרץ 2020 10:50
אל: dariap@mof.gov.il; תהילה ורון; galbar@mof.gov.il; idoso@mof.gov.il; Hagit@mof.gov.il; אורית שרפי; ערן גיל
עותק: עומר פיין; אוהד בלומברג; סימה תשרה דאי
נושא: הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מעודכן RE:

תודה דריה. להלן ההתייחסות:

- א. אנחנו לא יודעים מראש כמה טיסות צריך ואיפה יש בעיה. אני לא בטוח שנצטרך להכניס טיסות לכל היעדים. יש צורך להבין זאת מדי שבוע, וכך גם בנוי המתווה. לכן, אנו מבקשים מחיר ליעדים שונים לתקופה של חודש, כאשר אין התחייבות של המדינה לבקש מהחברות להוסיף טיסות. מצד שני, החברות לא מעמידות מראש טיסות עבור צרכי המדינה. היה נראה ויש צורך, הרי שיש לנו תעריף ידוע להכנסת טיסות וככל שהחברות יודעות להעמיד את הטיסות, תצאנה טיסות כאלה. אני חייב לציין שמשיחות עם חברות התעופה, יש וודאות די גבוהה שכאשר נרצה להוסיף טיסות, הן תדענה לעמוד בבקשות.
- ב. אין מדד מדויק לגבי הצורך ואנחנו נצטרך לעבוד עם מידע חלקי. אנחנו מדברים מדי יום עם היצואנים והיבואנים ושומעים מהם מה המצב ובהתאם נפעל. אנו גם עובדים עם רת"א ומקבלים מהם מידע לגבי הטיסות הצפויות בכל מקרה.
- ג. מאחר שאנחנו צריכים לעבוד מהר, אני מבקש מרחב גמישות להוצאת עד 6 טיסות בשבוע. לא נוכל לעבוד עם מנגנון המאשר כל טיסה בנפרד. הוצאת הטיסות תהיה על בסיס המידע שיהיה לנו.
- ד. למה רק חברות ישראליות? זאת החלטה של מדיניות. אני חושב שרוצים להשיג מספר יעדים במתווה הזה – גם הוספת מטען, גם שמירה על מחירים וגם לסייע לענף שכל כך נפגע מהמשבר הזה.
- ה. החברה תתאמץ למלא את המטוס כי יהיה כדאי לה מאחר שהוא מאפשר לחברה להוסיף הכנסה בגובה של עד 20% מעבר למחיר המבוקש. למשל: מחיר מבוקש לטיסה לאירופה הוא \$200,000 עם רשת בטחון של \$50,000. החברה לא תעצור ב-\$150,000 ותבקש \$50,000 מהמדינה כדי להגיע ל-\$200,000 אלא היא תפעל להגדיל את המכירות כי היא יכולה להגיע להכנסה של \$240,000. עם זאת ועל מנת שהם לא ישתוללו עם המחירים, הצעתי שמעבר ל-20% או ה-\$240,000 במקרה של הדוגמא, כל הכנסה תיזקף לטובת קיזוז עם רשת הבטחון בטיסות אחרות.
- ו. ברגע שמחליטים להכניס טיסה לשוק, מיד מפורסם מידע לכלל המשלחים ועמילי המכס לגביה. המנגנון הזה מאוד יעיל.
- ז. היעדים נקבעו לאחר התייעצות עם הרבה מאוד גורמים. אני הכנסתי סעיף שמאפשר להוסיף יעדים ככל שיהיה צורך וזאת בתיאום כמובן.
- ח. התערבות המדינה נדרשת כי השוק מורכב מהרבה שחקנים קטנים שלא יכולים להבטיח לחברת התעופה את המחיר עם רשת בטחון. לכן, חברות התעופה מחכות עד אשר השוק ממש רותח ורק אז מכניסות טיסות, וגם זה לא תמיד מספיק. יש מספר שחקנים במשק שיכולים לקחת טיסה לבד (למשל אינטל, תעשייה אווירית) אבל מדובר במספר קטן מאוד.

אוהד

From: dariap@mof.gov.il [mailto:dariap@mof.gov.il]
Sent: Wednesday, March 25, 2020 10:16 AM
To: <Ohad.Cohen@Economy.gov.il>; אוהד כהן; <Tehila.Varon@Economy.gov.il>; תהילה ורון; galbar@mof.gov.il; idoso@mof.gov.il; Hagit@mof.gov.il; אורית שרפי; <Orit.Sharfi@Economy.gov.il>; ערן גיל; <Eran.Gil@economy.gov.il>
Cc: סימה תשרה דאי; <Ohad.Blumberg@economy.gov.il>; אוהד בלומברג; <Omer.Fein@economy.gov.il>; עומר פיין; <Sima.TashraDai@Economy.gov.il>
Subject: RE: הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מעודכן

היי,

- בהמשך למסמך ששאלה, להלן מספר שאלות:
1. מי מגדיר כמה טיסות קיימות יש בשבוע/ חודש? ככל שהחברה מגדירה, באופן מובנה החברה תגדיר כמות מינימלית של טיסות על מנת להפעיל את רשת הביטחון.
 2. לא ברור מהמתווה כיצד יוחלט מתי יש להפעיל "סבב נוסף" ולאילו יעדים? כמו כן, לא ברור מה הקריטריונים לאישור 6 הטיסות השבועיות (כפי שמצוין בגוף המייל)?
 3. נודה להתייחסותכם מה השיקולים בלפנות רק לחברות ישראליות? ככל שהמטרה היא להוזיל את העלויות וכן לאפשר היצע גדול יותר של טיסות קיימות- לא כדאי לאפשר לפנות לכלל חברות התעופה הרלוונטיות אשר יכולות לספק את השירות.

4. איך אנחנו מבטיחים כי החברה אכן עשתה את כל המאמצים כדי למלא את המטוס בסבבים הנוספים? המתווה מעודד את החברות דווקא לא למלא טיסות על מנת לקבל את הסבסוד מהמדינה. האם יש פלטפורמה נגישה לכלל היצואנים/ יבואנים/ חברות העמילות במסגרתה ניתן לעדכן/ לפרסם בדבר פתיחה צפויה של "סבב נוסף"? (אתר של משרד הכלכלה, פלטפורמה כלשהי של מינהל המכס שמקשרת בין כל היצואנים/ יבואנים- אולי ניתן גם להפיץ באמצעות משלוח מסרים במערכת "שער עולמי" לכלל עמילי המכס?)
5. כיצד ניקבעו היעדים שבמסמך? ככל שיש ביקוש גבוה ליעדים אלו- אזי מדוע נדרשת התערבות המדינה?

בברכה,

דריה פודשיבלוב מנהלת תחום משרדים כלכליים

טלפון: 02-5317857 | נייד: 054-7355194

דוא"ל: dariap@mof.gov.il



משרד האוצר
החשב הכללי



From: Ohad.Cohen@Economy.gov.il <Ohad.Cohen@Economy.gov.il>

Sent: Tuesday, March 24, 2020 9:36 PM

To: tehila.varon@economy.gov.il; גל ברנס <galbar@mof.gov.il>; עידו סופר <idoso@mof.gov.il>; דריה פודשיבלוב <dariap@mof.gov.il>; orit.sharfi@economy.gov.il (חיצוני) <orit.sharfi@economy.gov.il>; ערן <Hagit@mof.gov.il> חגית שני <eran.gil@economy.gov.il> גיל (חיצוני)

Cc: Omer.Fein@economy.gov.il; Ohad.Blumberg@economy.gov.il; סימה תשרה-דאי (חיצוני)

<sima.tashradai@economy.gov.il>

Subject: הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מעודכן

ערב טוב,

בהמשך לשיחה מיום ראשון, קיימתי מספר שיחות עם חברות התעופה הישראליות על מנת להבין מה יהיה המתווה הנכון לצרכי המדינה, ושהן (החברות) יכולות לעמוד בו. קשה מאוד להכיל את כל הרצונות וביומיים האחרונים הפכנו למומחים בענייני תובלה אווירית...

המתווה בנוי באופן כזה שיאפשר (אני מקווה) למדינה לטפל במקרים עתידיים שלא חשבנו עליהם מראש, כך שלא נצטרך בכל פעם לבנות מתווה חדש.

מלבד מסמך הפנייה לחברות המצ"ב, ארצה להוסיף עוד מספר הערות החשובות להפעלת המתווה:

- א. מינהל סחר חוץ יוכל באישור חשב המשרד לאשר עד 6 טיסות שבועיות, ומתן רשת בטחון חודשית מצטברת בגובה של עד 10 מלשח. אני מדגיש, מדובר בסכום המקסימלי שיידרש לתשלום אם נצטרך להפעיל בכל טיסה את רשת הבטחון המקסימלית. מעבר למספר טיסות זה ומעבר לסכום הנ"ל, יידרש אישור נוסף ממשרד האוצר.
- ב. מינהל סחר חוץ יעביר דיווח שבועי למשרד האוצר על הטיסות להן ניתנה רשת בטחון, ועל הסכומים שנדרשו לתשלום.
- ג. החברים בחשכ"ל - אודה אם תנחו אותנו לגבי הפרוצדורה הנדרשת להעברת המתווה.
- ד. הפנייה תהיה אך ורק לחברות ישראליות - קאל, אלעל, ישראייר וארקיע. אנו נבדוק עם רת"א אם יש חברות ישראליות נוספות שאנו נדרשים לפנות אליהן.

אני כבר יכול להגיד שיש לחץ מאוד גדול ביבוא מסין, וזאת לאור חזרה איטית של שגרת העבודה בסין. אני מציע שנקיים שיחה מחר בבוקר על מנת לעבור על פרטי המתווה. מתן הערות נוספות - אנא ב"עקוב אחר שינויים".

תודה
אוהד

From: אוהד כהן

Sent: Monday, March 16, 2020 5:08 PM

To: idoso@mof.gov.il; Hagit@mof.gov.il

Cc: אוהד בלומברג <Omer.Fein@economy.gov.il> עומר פיין <Eran.Gil@economy.gov.il> ערן גיל <Ohad.Blumberg@economy.gov.il>

<Ohad.Blumberg@economy.gov.il> תהילה ורון <Orit.Sharfi@Economy.gov.il> אורית שרפי <Tehila.Varon@Economy.gov.il>; galbar@mof.gov.il

<Tehila.Varon@Economy.gov.il>

Subject: V4 הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מרץ

שלום רב,

מצ"ב טיוטת מתווה לשינוע מטען אווירי עם רשת בטחון של המדינה.

הרעיון הוא לפנות לכל החברות המפעילות טיסות מטען מישראל. מדובר בכ-10 חברות, כאשר את הרשימה קיבלנו מרשות שדות התעופה, וזאת לאחר התייעצות עם רת"א.

נודה להערותיכם הטובות.

במידה שיש שאלות, אנא.

כפי שאתם יודעים, יש לחץ לאשר את המתווה, גם אם אין צורך מייד בהפעלתו.

בברכה,

אוהד



29 במרץ 2020

אל: גב' סימה תשרה דאי - יו"ר ועדת המכרזים

הנדון: מתווה התקשרות לרציפות תנועת מטען אווירי לאור משבר וירוס הקורונה

בימים אלה אנו עדים למגבלות הולכות ומתגברות על התעשייה ועל האזרחים בישראל לאור משבר הקורונה, איתו מתמודד העולם כולו. המדינה רואה חשיבות גדולה בהמשך קיום הסחר הבינלאומי, המבוסס על היכולת לשנע את הסחורות מחוצה לה ואליה. בשנת 2019 שונעו בייצוא דרך האוויר כ- 144,900 טון של סחורות, מתוכם 55% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. בנוסף יובאו כ-206,500 טון לישראל, מתוכם 53% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. יש לציין, כי ערך הסחורה שהועברה באוויר מהווה אחוז ניכר מערך הסחר.

כתוצאה מהנחיות הממשלה, שהתקבלו בנושא כניסת זרים וחובת בידוד למגיעים מחו"ל, כמעט ובוטלו לחלוטין טיסות הנוסעים. על כן, עלול להיווצר חוסר בהיצע לשינוע מטענים אוויריים אשר עלול לפגוע פגיעה משמעותית בסחר הבינלאומי של ישראל. מדינת ישראל מבקשת להבטיח את העברת המטענים באופן מלא ורציף בתקופה זו על מנת לוודא ודאות תפעולית ועסקית ככל שניתן עבור היצואנים והיבואנים בישראל.

לצורך כך נבנה מתווה התקשרות עם חברת/ות תעופה ישראליות המבטיח את הרציפות בשילוח אווירי של מטענים כפי שמתואר בנוסח הפנייה לחברות התעופה אותו אנו מבקשים לאשר.

הפנייה לחברות ישראליות בלבד (קאל, אל על, ישראייר, ארקיע) הינה ממספר סיבות:

1. תפעול נוח יותר של המתווה מול גורם ישראלי לעומת זר בכל הקשור לקשר עם הממשלה ולביצוע התקשרות.
2. חברות תעופה זרות נשענות על החלטות ומערך רגולטורי של מדינת האם שלהן ולכן התקשרות עם חברה/ות ישראליות מקנה גמישות תפעולית וודאות עבור המדינה.
3. רצון של המדינה להמשיך את פעילותן לאור המשבר העסקי אליהן החברות נקלעו.

יש לציין שעצם הפנייה לחברות ישראליות בלבד אושר משפטית על ידי רשות התעופה האזרחית ואינו נוגד בעת זו את מדיניות והסכמי הפתוחים שישראל חתומה עליהם (מצורף האישור).

המתווה נדון בשיחת ועידה בהשתתפות נציגי החשכ"ל, נציגי אגף תקציבים ונציגי המשרד (חשבות, לשכה משפטית ומינהל סחר חוץ) ותוכנו אושר על ידי כלל הגורמים.

בנוסף, אגף תקציבים נתן הסכמתו לתקציב ראשוני בהיקף של 10 מיליון ש"ח לצורך מימוש המתווה.

אנו מצרפים לבקשה זו את הפנייה לחברות הכוללת את המתווה המפורט.

נודה לאישור נוסח הפנייה והמתווה המתואר בו על ידי ועדת המכרזים.

בברכה,


אוהד כהן

מנהל מינהל סחר חוץ

שלום רב,

בימים אלה אנו עדים למגבלות הולכות ומתגברות על התעשייה ועל האזרחים בישראל לאור משבר הקורונה, איתנו מתמודד העולם כולו. המדינה רואה חשיבות גדולה בהמשך קיום הסחר הבינלאומי, המבוסס על היכולת לשנע את הסחורות מחוצה לה ואליה. בשנת 2019 שונעו בייצוא דרך האוויר כ-144,900 טון של סחורות, מתוכם 55% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. בנוסף יובאו כ-206,500 טון לישראל, מתוכם 53% במטוסי נוסעים, והיתר במטוסי מטען. יש לציין, כי ערך הסחורה שהועברה באוויר מהווה אחוז ניכר מערך הסחר.

כתוצאה מהנחיות הממשלה, שהתקבלו בנושא כניסת זרים וחובת בידוד למגיעים מחו"ל, כמעט ובוטלו לחלוטין טיסות הנוסעים. על כן, עלול להיווצר חוסר בהיצע לשינוע מטענים אוויריים. ידוע כי ברמה השנתית, היקף היבוא גבוה מהיקף היצוא. תופעה זו אינה אחידה לאורך השנה.

מדינת ישראל מבקשת להבטיח את העברת המטענים באופן מלא ורציף בתקופה זו. לשם כך, אנו מבקשים מהחברה/ות (להלן "החברה") לקבל הצעות לטיסות לשינוע מטען אווירי נוספות על הטיסות הקיימות, קרי הטיסות המופיעות בלו"ז המפורסם על ידי רש"ת, (להלן: "**הסבב הנוסף**"), כפי שיפורט בהמשך, במסגרתן:

1. החברה תגדיר אחת לחודש את ההכנסה נטו (הכנסה בניכוי הוצאות טיפול במטען על כל סוגיו לרבות הובלה, מסופי מטען, עמילות מכס ושילוח וכל הוצאה אחרת שאינה הוצאה ישירה של הטיסה) המבוקשת מהסבב הנוסף (הלוח ושוב) ואת מועדו.
2. מדי שבוע יהיה כל צד (המדינה והחברה) רשאי לפנות לצד השני ולהציע כי יתקיימו טיסה אחת או יותר מסוג "סבב נוסף".
3. במידה שהוסכם על סבב נוסף, תקבל החברה רשת ביטחון, אשר תבטיח את ההכנסה המבוקשת בסעיף 1 לכל סבב נוסף. יש לציין כי רשת הביטחון תהיה גבול עליון בהיקפה. כך, היה והחברה לא הגיעה להכנסה המבוקשת עבור סבב נוסף כלשהו (כתלות ביעד), תשפה המדינה את החברה בסכום שישלים את ההכנסה המבוקשת או בסכום המקסימלי לרשת הביטחון, הנמוך מבין השניים.
4. החברה שומרת על זכותה לבטל את איזה מהסבבים הנוספים שאושרו, לפי שיקול דעתה הבלעדי תוך מתן פתרונות סבירים למטען שהיה אמור להיות על הסבב. במקרה כזה, המדינה תהיה רשאית לפנות לחברה אחרת מבין החברות המציעות בהליך זה.
5. החברה מתחייבת לפעול בהוגנות ובשקיפות כלפי המדינה, ולשם כך לחשוף את הכנסותיה, כמות המטען (משקל ונפח), פרטי הטיסה וסוג המטוס מהסבב הנוסף.
6. למדינה תהיה שמורה הזכות לא להיענות לחלק מהבקשות לסבב נוסף ואף לכולן לפי שיקול דעתה.

יעדים:

1. יעדי הטיסות המבוקשים בשלב זה הם: אירופה, צפון אמריקה, הונג קונג, סין והודו. המדינה יכולה לפנות לחברות ולבקש סבב נוסף ליעדים אחרים ולקבל עבור יעדים אלה הצעות.
2. החברה לא נדרשת להגיש הצעות לכל היעדים.
3. ההכנסה נטו המבוקשת עבור כל אחד מהיעדים בחודש אפריל 2020, תפורט בטבלה להלן. אין באמור כדי לחייב את החברה בקיומו של סבב נוסף וכאמור סבב נוסף יבוצע לאחר פנייה של המשרד בהתאם לצרכיו המשתנים מעת לעת וכן לפי שיקול דעתה של החברה ובין היתר בכפוף ליכולותיה, מחויבויותיה, ולזמינותה.

הערות:

1. היה והחברה צופה כי יהיה צורך להפעיל את רשת הביטחון, היא מתבקשת לעדכן קרוב ככל שניתן למועד הטיסה את מינהל סחר חוץ במשרד הכלכלה והתעשייה.

2. למען הסר ספק יובהר כי המדינה יכולה לפתוח בהליך תחרותי חדש מדי חודש או לחילופין, בהסכמת שני הצדדים, ניתן להאריך את ההסדר הנוכחי בחודש נוסף (להלן "תקופה"), באותם תנאים.

להלן אופן הגשת הצעה מהחברה: המידע האמור להלן הינו המידע שהחברה נדרשת להמציא בהצעתה. החברה יכולה להציע מספר הצעות לאותו יעד עם מטוסים בקיבולת שונה.

הודו	סין	הונג קונג	צפון אמריקה	אירופה	
					נמל היעד (ניתן לרשום יותר מאחד)
					קיבולת טונאז' נפחי מכסימלית (לכיוון)
					הכנסה נטו מבוקשת (\$)
					רף עליון מבוקש לרשת בטחון מהמדינה עבור טיסה (סבב הלוך ושוב)
\$150,000	\$200,000	\$200,000	\$150,000	\$50,000	רף עליון מקסימלי הניתן לבקש לרשת ביטחון מהמדינה עבור טיסה (סבב)

מנגנון הבחירה:

מדינת ישראל תשקול את ההצעות השונות, ובחירת החברה/ות תתקבל על-סמך הגורם שיבקש את רשת הביטחון בעלות הנמוכה ביותר (75% מהציון) ובהכנסה המבוקשת מהחברה (25% מהציון), מחולק בטונאז'.

להלן דוגמא לחישוב הציון: הכנסה מבוקשת לסבב לאירופה עומדת על 200 אלף דולר. הסבב לוקח 50 טון לכל כיוון, ובסה"כ 100 טון. רשת ביטחון המקסימלית המבוקשת עומדת על 50 אלף דולר. הציון המשוקלל עבור הצעה זו יהיה 875 דולר ויחושב באופן הבא:

$$(50,000 * 75\% + 200,000 * 25\%) / 100$$

דירוג הציונים המשוקללים (ככל שהציון המשוקלל נמוך יותר, כך הדירוג יהיה גבוה יותר) ייעשה על פי כל יעד בנפרד. השימוש במנגנון זה ייעשה על פי הצרכים תוך התייחסות לדירוג הציונים המשוקללים.

יש להעביר את ההצעות עד יום --- בשעה --- למר אוהד בלומברג בכתובת המייל הבאה: Ohad.Blumberg@economy.gov.il. במידה ויש שאלות, נא להתקשר לטלפון 054-8138100, או במייל.

בברכה,

אוהד כהן

מנהל מינהל סחר חוץ

מינהל סחר חוץ | חיבור חכם לשווקים בעולם
משרד הכלכלה והתעשייה

בניין ג'נרי, רחוב בנק ישראל 5, קריית הממשלה, ת"ד 3166, ירושלים 9103101 | טל' 074-7502628, פקס 074-7502941

סימה תשרה דאי

מאת:
נשלח:
אל:
עותק:
נושא:
קבצים מצורפים:

תהילה ורון
יום רביעי 25 מרץ 2020 16:38
מורן הרשקוביץ; ערן גיל
אוהד כהן; אורית שרפי; איילת זלדין
Fwd: FW: הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מרץ V4
הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מרץ.docx

רצ"ב

נשלח מ-Workspace ONE Boxer

----- הודעה שהועברה -----

<VAKILS@mot.gov.il> מאת: סיגלית ואקיל ברקאי
תאריך: 19 במרץ 2020 12:32
V4 הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מרץ: FW: נושא
<Tehila.Varon@Economy.gov.il> אל: תהילה ורון
<zakayy@mot.gov.il> יבינה זכאי בראונר, <sitton@mot.gov.il> עותק: מלי סיטון

תהילה שלום,

בהמשך לשיחתנו ולפנייתך בעניין שבנדון, כפי שכבר צוין על ידנו, לדעתנו, בעתות משבר כמו בימים אלה, כאשר מחלת הקורונה משפיעה על ענף התעופה והוא מצוי במשבר עמוק ודרמטי, יש לכלול רק חברות תעופה ישראליות בהליך המכרזי כאמור.

כפי שצינתי בשיחתנו, ידוע לנו שבימים אלה ועקב המשבר, מדינות רבות בעולם מעניקות תמיכה כלכלית לחברות התעופה המקומיות שלהן. תשובתנו זו אף נסמכת על מסמך שהועבר אלינו מהאיחוד האירופי ובו הוראות לכללי סיוע כספי למדינות החברות – ביחס לחברות התעופה המקומיות שהועבר כבר לעיונך. לפי מסמך זה של האיחוד גם מדינות האיחוד מעניקות תמיכות לחברות לאומיות או לענפים לאומיים אשר נמצאים במשבר. במקרים אלו על פניו, וכעולה מההגדרות המפורטות במסמך, אין האיחוד רואה במצב כפגיעה בתחרות הוגנת, ומכיר במתן סיוע לחברות הלאומיות. בהיעדר סיטואציה של פגיעה בתחרות הוגנת אנו למעשה על פניו אף לא נכנסים לסעיף 7 להסכם השמים פתוחים (סביבה תחרותית) הקובע איסור לפגיעה שכזו.

לאור האמור, אנו סבורים שככל שמדובר בהענקת כספים על ידי משרד הכלכלה לחברות במקרה שבו ענף הטסת המטענים במשבר, נכון וניתן יהיה להעניק מענקים כספיים לחברות התעופה המקומיות בלבד, וזאת מבלי לפגוע בהוראות הסכם "שמיים פתוחים".

תשומת הלב גם לכך כי ככל שלא תדרשו בנוסח המכרזי רק כלי טיס המיועדים למטען אלא כל כלי טיס, חברות התעופה הישראליות המטיסות בשגרה נוסעים, יוכלו להביא בבטן המטוס סחורות, וכך להשתתף בהליך המכרזי ולהנות ממענקי מדינה, שימשו להן בימים אלה כאוויר לנשימה.

נודה על תיקון נוסח ההצעה שהועברה אלינו בהתאם ועל קבלת הנוסח המתוקן לידיעתנו.

בברכה,
סיגלית

סיגלית ברקאי, עו"ד
סגנית ליועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
רחוב בנק ישראל 5, ירושלים

טל': 02-6663305 פקס: 02-6663314 מייל: vakils@mot.gov.il



powered by admail

From: Tehila.Varon@Economy.gov.il <Tehila.Varon@Economy.gov.il>
Sent: Wednesday, March 18, 2020 1:26 PM
To: יבינה זכאי בראונר <zakavy@mot.gov.il>; סיגלית ואקיל ברקאי <VAKILS@mot.gov.il>
Subject: V4 הצעת חברת תעופה לשינוע מטען אווירי - מרץ
Importance: High

סיגלית ויבינה שלום,

בהתאם לשיחותינו הטלפוניות הקודמות, מצ"ב טיוטת מתווה לשינוע מטען אווירי עם רשת בטחון של המדינה. חשוב לציין כי מדובר בטיוטה ראשונית בלבד, שטרם תואמה עם משרד האוצר והיא בינתיים פנימית למשרדנו, לכן אודה לכן אם לא תעבירו אותה הלאה מעבר למשרדים שלכם – למשרדים אחרים או לגורמים מחוץ למשרד.

כפי שאתן יודעות, תחילה כיוונו לפנות לחברות ישראליות (וכאמור, אין לנו בעיה לפנות לכלל החברות הישראליות) אולם משהבנו שייטכן והסכם שמיים פתוחים מונע זאת, שינינו את הנוסח. כמובן שנשמח לשמוע מכם שאין מניעה לפי הסכם שמיים פתוחים להציע רק לחברות ישראליות ולשנות את הנוסח בהתאם.

נכון לעכשיו אין צורך מייד בהפעלת המתווה אולם אנו נדרשים להיות מוכנים הרמטית ומיידית לשלב שכן נצטרך להפעילו וייטכן והוא לא רחוק בכלל.

לאור האמור וכן בהתאם לבדיקות שנערכו מול האיחוד האירופי ולמעשיו למען חברות התעופה שלו, נודה לעמדתכן הכתובה באם לטעמכם יש אפשרות מבחינת מחויבויות בינלאומיות להציע את המתווה רק לחברות ישראליות או שנדרש להציע גם לחברות אירופאיות (והאם גם לאמריקאיות).

הנושא דחוף.

תודה מראש
תהילה